

# 《中华人民共和国公职人员政务处分法》解读

《中华人民共和国公职人员政务处分法》于2020年6月20日由全国人民代表大会常务委员会发布，该法案立足党统一领导，直击“政纪不适用，党纪管不了”问题。该法共有7章68条，对适用对象和基本原则、政务处分种类和适用规则、公职人员违法行为及其适用的处分、政务处分的程序等，都作出了明确规定。全面覆盖解决六大焦点，从精确政务处分对象和处分范围、设立6种处分规则、明确两类主体、规范处分程序等方面构建权威高效的监督体系，纪法贯通、法法衔接，实现党纪国法有机衔接，发挥了党纪和法律的协同作用，提高了政务处分的规范化、法治化、专业化水平。

## 一、制定政务处分法的必要性

### （一）强化对公职人员的管理监督

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。公职人员是中国特色社会主义事业的中坚力量，在国家治理体系中处于特殊重要位置。制定政务处分法，将宪法确立的坚持党的领导的基本要求具体化、制度化、法律化，强化对公职人员的管理和监督，使自觉坚持和切实维护党的领导成为公职人员的法律义务，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供有力的法治保障。

### （二）实现党纪与国法的有效衔接

政务处分是对违法公职人员的惩戒措施。由于所有“政纪”均已成为国家法律，监察法首次提出政务处分概念，并以其代替“政纪处分”，将其适用范围扩大到所有行使公权力的公职人员。制定政务处分法，将监察法的原则规定具体化，把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑惩戒职务违法的严密法网，有利于实现抓早抓小、防微杜渐，建设一支忠诚干净担当的公职人员队伍。

### （三）推进政务处分的法治化、规范化

政务处分直接涉及公职人员的职务、职级、级别、薪酬待遇等重要事项，对公职人员具有重要影响。政务处分权必须严格依法行使，在法治轨道上运行。制定政务处分法，明确实施政务处分的主体，应当坚持的法律原则，处分事由、权限和程序，被处分人员维护合法权益的救济途径等，有利于处分决定机关、单位强化法治观念、程序意识，提升工作的法治化、规范化水平。

## 二、本法的主要内容

本法分为7章，包括总则，政务处分种类和适用，违法行为及其适用的处分，政务处分的程序，复审、复核、申诉，法律责任和附则，共66条。主要内容是：

### （一）明确政务处分主体和基本原则

本法规定，处分决定机关、单位包括任免机关、单位和监察机关，明确两类主体在政务处分工作中的作用和责任；明确了党管干部，依法依规，实事求是，民主集中制，惩前毖后、治病救

人等 5 项政务处分原则。

## （二）明确政务处分种类和适用规则

本法参照公务员法等法律法规确立的处分种类，设定了警告至开除 6 种政务处分和相应的处分期间。草案对处分的合并适用，共同违法的处分适用，已免除领导职务人员和退休、死亡等公职人员的处分适用，从重、从轻和减轻处分以及免于处分的适用，违法利益的处理，以及处分期满解除制度等规则作了具体规定。

本法针对不同类型的公职人员，分别规定了处分后果，力求真正发挥政务处分的惩戒作用。考虑到未担任公务员、事业单位人员或者国有企业人员职务的其他依法履行公职的人员存在无职可撤、无级可降的情况，草案规定，这些人员有违法行为的，可以给予警告、记过、记大过处分；情节严重的，由所在单位直接给予或者监察机关建议有关机关、单位给予调整薪酬待遇、调离岗位、取消当选资格或者担任相应职务资格、依法罢免、解除劳动合同人事关系等处理。

## （三）明确公职人员违法行为及其适用的处分

为体现政务处分事由法定的原则，本法第三章系统梳理现有关于处分的法律法规，从公务员法、法官法、检察官法和行政机关公务员处分条例等规定的违法情形中，概括出适用政务处分的违法情形，参考党纪处分条例的处分幅度，根据行为的轻重程度规定了相应的处分档次，并分别针对职务违法行为和一般违法行为，规定了兜底条款。

#### （四）严格规范政务处分的程序

为明确作出政务处分的程序，本法第四章对处分主体的立案、调查、处分、宣布等程序作了规定。考虑到有的公职人员在任免、管理上的特殊性，草案规定，对各级人大（政协）或者其常委会选举或者任命的人员给予撤职、开除政务处分的，先由人大（政协）或者其常委会依法依章程罢免、撤销或者免去其职务，再由处分决定机关、单位依法作出处分决定。

#### （五）明确被处分人员的救济途径

为充分保障被处分人员的合法权利，本法第五章专章规定了复审、复核、申诉途径。草案还规定了处分决定机关、单位和人员违反规定处置问题线索、不依法受理和处理公职人员复审、复核、申诉等违法行使职权行为的法律责任。

#### （六）关于配套规定

为保障政务处分法的规定得到落实，增强政务处分的可操作性和实效性，本法对制定具体规定作了授权，规定国务院、国家监察委员会或者相关主管部门可以根据本法，制定具体规定。