

## 附件 1

# 关于开展 2021 年度福州市文旅市场随机 抽查 规范文旅市场事中事后监管工作 实施方案

### 一、目标要求

按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，严格落实“明规矩于前、寓严管于中、施重惩于后”的监管要求，全面加强履行文化和旅游市场监管职能，落实监管责任，坚持放管结合、放管并重，真正做到放得开和管得住，努力创造公平、公正、安全、有序的市场环境。

——坚持放管结合、放管并重。进一步取消和下放行政审批事项，把政府不该管、管不好的权力交给市场和社会，同时要切实加强事中事后的监管，做到放活不放任，促进放得更开、管得到位，进一步激发市场活力。

——坚持公平公正、机制灵活。进一步完善“双随机、一公开”监管制度，健全信用监管、智能监管、综合监管等加强事中事后监管联动机制，严格限制监管自由裁量权，避免“人情监管”“任性监管”，确保监管公平、公正，规范市场秩序。

——坚持把握重点、全面覆盖。全面加强事中事后监管，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，加大对重点领域企业的

随机抽查力度，适当增加高风险市场主体的抽查比例和频次，为人民群众营造安全放心的生产生活环境。

## 二、主要任务

### （一）健全“两单两库一细则一平台”

1. 健全“两单”。进一步健全随机抽查事项清单和多部门监管责任事项清单。抽查事项清单的制定既要贯彻落实上级工作部署，也要结合市委、市政府阶段性工作和全市文化和旅游行业性经营秩序的特点，要对照权责事项清单，对法律法规规章规定的检查事项，建立随机抽查事项清单，明确抽查事项名称、抽查依据、抽查主体、抽查对象、抽查内容、抽查标准和要点、抽查方式、抽查比例以及抽查频次等要素；法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查；法律法规规章规定的检查事项，要大力推广随机抽查，不断提高随机抽查在检查工作中的比重。

2. 健全“两库”。建立健全执法检查人员名录库和检查对象名录库。要按照法定职权建立所有监管对象的名录库，并根据当地经济社会发展和监管领域实际情况，合理确定抽查比例和频次，随机抽查比例原则上不低于辖区市场主体的3%，抽查频次原则上每年不少于2次。要实行科学分类管理，对重点领域、高风险的市场主体要列入重点抽查名录库，提高抽查比例；对执法检查人员名录库要结合工作实际情况科学建库，对执法检查人员较少的部门可本系统同类执法工作人员建库，对专业性强的执法部门可建立专家名录库，从中

随机抽取专业技术人员参与监督检查活动。

**3. 完善“一细则”。**对接省、市业务主管部门制定的随机抽查工作细则或指引，结合本部门、本单位实际，制定完善随机抽查工作实施细则。

**4. 涉企信息公示与共享。**要按照统一部署，提前将年度抽查工作计划和抽查事项清单在本级政府门户网站政务公开栏目下“双随机、一公开”专栏以及部门门户网站公布，按照“谁产生、谁提供、谁负责”的原则，抽查结果信息要在20个工作日内全部录入福州市公共信用信息平台（大数据平台），然后推送至“国家企业信用信息公示系统（福建）”统一归集在企业名下，依法向社会公示，接受社会监督。

## **（二）健全事中事后监管相关配套措施**

在全面推行“双随机、一公开”监管机制的同时，推动建立综合监管智能监管、信用监管等事中事后监管的联动机制，强化监管结果运用，形成监管合力。

**1. 建立综合监管联动机制。**开展多种综合监管执法模式，市、县级文化和旅游行政管理部门可结合本地实际，采取多部门联合抽查机制，协调组织本行政区域内其他相关部门或上下级文化和旅游行政管理部门开展联合抽查。按照“双随机”要求，制定并实施年度联合抽查计划，对同一市场主体涉及多个部门、多个检查事项的，原则上应一次性完成，提高执法监督效能。

**2. 建立智能化监管机制。**运用大数据、云计算、物联网

等信息化手段，探索实行“互联网+监管”，提高监管效能。确定抽查重点的智能化。通过对数据的综合分析确定重点抽查事项和抽查对象，以信息化、智能化提升随机抽查的效率和效果。实现抽取过程的智能化。通过“智能化”实现随机抽取过程永久留痕，违规抽查责任可倒查，提升随机抽查的效率和效果。实现检查手段的智能化。通过信息比对、数据检索、网络搜索等新型技术手段，依法严格限制监管部门、监管人员的自由裁量权，提高监管的公正性和有效性。

**3. 建立标准化管理机制。**以标准化为手段，推进实施《“双随机、一公开”抽查工作细则》《“双随机、一公开”抽查工作流程》《“双随机、一公开”抽查事项》等“双随机、一公开”抽查工作相关制度规定的标准化转化工作，建立起“双随机、一公开”抽查工作的标准化模式。通过标准化管理，健全和落实“双随机、一公开”抽查机制，推动执法人员标准操作、规范操作，切实解决执法人员“看的懂”。**会检建立委托专业机构服务机制。**通过购买服务，委托会计师事务所、税务师事务所、律师事务所等专业机构开展相关审查工作，通过委托专业机构出具审计报告等方式，检查核实企业报送信息的真实性。

### **（三）确定年度重点监管事项和任务**

要结合推进行政审批“三集中”改革，推动本部门行政审批与监管职责相对分离，进一步明确重点监管内容，主要包括：监管责任处室、重点监管事项、年度重点监管任务和

监管计划。

对涉及公共安全、经济安全、生态安全、生产安全和意识形态安全的事项要重点监管。对跨层级的监管事项，要层层落实全面监管责任，健全上下级联动监管制度；对跨部门的监管事项，开展联合检查，要明确一个重点牵头部门，环环相扣、避免脱节，切实落实多部门安全监管责任，严防各类安全事故发生。

### 三、有关要求

**（一）加强组织领导。**推广随机抽查是简政放权、放管结合、优化服务的重要举措。各单位要高度重视，把实现“双随机、一公开”监管全覆盖，加强事中事后监管工作，作为推进“放管服”改革、转变政府职能的重要抓手。建立健全相应工作机制，制定明确的年度抽查计划，充实并合理调配一线执法检查力量，推进综合执法，加强跨部门协同配合，不断提高检查水平，切实把随机抽查监管落到实处。

**（二）明确工作责任。**各单位是本辖区内文旅市场事中事后监管工作的法定责任主体，主要领导是第一责任人，职能处（科）室主要负责人是直接责任人。要切实加强组织领导，统筹协调本级双随机抽查监管工作，建立健全相应的工作机制，做到工作方案亲自部署、关键环节亲自协调、落实情况亲自督查，狠抓监管工作落实。

**（三）强化督促指导。**各单位要加强对随机抽查工作的指导和督查，确保工作责任到位、任务落实。同时，要积极

创新抽查监管方式，及时总结推广工作经验，切实帮助基层解决实际问题。要加大宣传力度，积极营造良好的社会氛围。要加强执法人员培训，不断提高执法能力。